

MUGI-UPV  
Escola d'estiu 2016

Curs de Transparència a través de les dades

# GVA OBERTA: Aquestes són les teues dades

**José Cuevas Aparici**

Subdirector General de Producció i Consolidació de les TIC Corporatives  
Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions

**Generalitat Valenciana**

## INTRODUCCIÓ. GENERALITAT DIGITAL I OBERTA

### Els grans reptes de les Administracions Públiques en l'actualitat:

#### i. Transformació en ADMINISTRACIÓ DIGITAL

- Digital per defecte: Transformació de processos
- Inclusió i accessibilitat del ciutadà
- “Només una vegada”: Interoperabilitat entre AA PP
- Confiança i seguretat

#### ii. Transformació en ADMINISTRACIÓ OBERTA

- Transparència de l'activitat pública
- Difusió de les dades públiques
- Bones pràctiques i codis de bon govern
- Participació efectiva del ciutadà

### Les preguntes que cal fer:

- Per a què digital?
- Com la farem digital?
- Quan serà digital?
  
- Per què oberta?
- Com la farem oberta?
- Quant podrem obrir-la?

### La solució de la Generalitat:

PTDG: Pla de Transformació Digital de la Generalitat (acord del Consell de 1/5/2016)

GVA OBERTA: Transparència de l'activitat pública i de difusió de les dades públiques

## 1. LLEIS PER A UNA ADMINISTRACIÓ OBERTA

“La transparencia, el acceso a la información pública y las normas de buen gobierno deben ser los ejes fundamentales de toda acción política.” **Preámbulo de la [Ley 19/2013](#), de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.**

“Queda lluny en el temps la previsió originària sobre el dret a l'accés a la informació pública de l'article 37 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. L'enfocament, netament procedimental, i referit a registres i documents, adoptat per esta llei s'ha vist superat en el transcurs de més de 20 anys per un nou paradigma: la societat com a coproductora de coneixement i de polítiques públiques, generadora de valor públic i legitimada plenament per a accedir, sense més restriccions que les estrictament necessàries, al conjunt de dades que crea, maneja i gestiona el conjunt de les administracions públiques i el seu sector instrumental. S'abandona així un sentit patrimonialista del dret a la informació, que és substituït per una comprensió necessàriament proactiva: la ciutadania com a subjecte de l'acció pública, i no sols el Govern i les seues administracions. Els eixos sobre els quals bascula esta nova política són els de la transparència informativa, la promoció de la reutilització de dades públiques, la implantació efectiva de codis de bon govern i bones pràctiques i la participació proactiva de la ciutadania en els processos de presa de decisió sobre polítiques públiques.”

**Preàmbul de la [Llei 2/2015](#), de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.**

## 2. ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

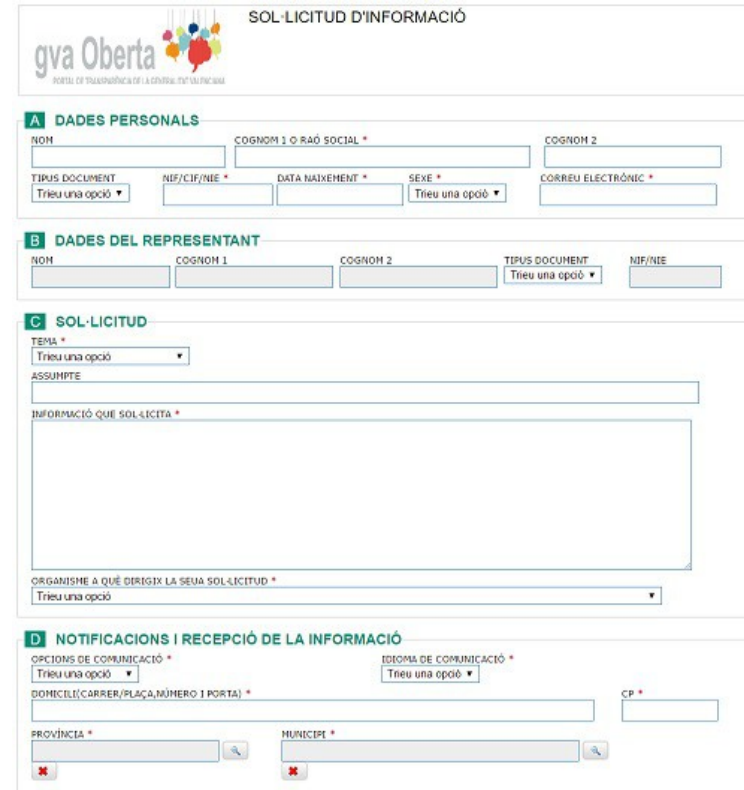
«Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà d'una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'este dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.»

**Article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.**

<https://www.tramita.gva.es/ctt-att-atr/asistente/asistente.html>

### La pregunta que cal fer:

- A quina informació pública tinc dret a accedir?



The screenshot shows the 'SOL·LICITUD D'INFORMACIÓ' form on the 'gva Oberta' portal. The form is divided into four sections: A (DADES PERSONALS), B (DADES DEL REPRESENTANT), C (SOL·LICITUD), and D (NOTIFICACIONS I RECEPCIÓ DE LA INFORMACIÓ). Section A includes fields for NOM, COGNOM 1 O RAÓ SOCIAL, COGNOM 2, TIPUS DOCUMENT, NIF/CIF/NIE, DATA NAIXEMENT, SEXE, and CORREU ELECTRÒNIC. Section B includes fields for NOM, COGNOM 1, COGNOM 2, TIPUS DOCUMENT, and NIF/NIE. Section C includes a dropdown for TEMA, a text area for ASSUMpte, a large text area for INFORMACIÓ QUE SOL·LICITA, and a dropdown for ORGANISME A QUÈ DIRIGIX LA SEUA SOL·LICITUD. Section D includes dropdowns for OPCIONS DE COMUNICACIÓ and IDIOMA DE COMUNICACIÓ, a text area for DOMICILI (CARRER/PLAÇA, NÚMERO I PORTA), a text area for CP, and dropdowns for PROVÍNCIA and MUNICIPI.

### 3. EL PORTAL DE TRANSPARÈNCIA

«En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i les seues entitats autònomes, la publicació de la informació detallada en l'article 9 es realitzarà a través d'un Portal de Transparència l'adscripció orgànic del qual i els requeriments tècnics i organitzatius es desenrotllaran reglamentàriament.»

**Article 10.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.**

#### Informació a difondre:

1. Informació econòmica i pressupostària
  - Contractes, modificacions i procediments d'ajudicació, convenis, encàrrecs de gestió,
  - Subvencions i ajudes públiques, pressupostos, retribucions, comptes anuals,
  - Informació de finançament, deute públic, termini mitjà de pagament, inventari de béns,
  - Gastos de caixa fixa, campanyes de publicitat, enquestes i estudis d'opinió.
  - Els comptes bancaris oberts en entitats financeres (**afegit per la Llei 5/2016**) →
2. Normativa vigent i en projecte, acords de govern, competències
3. Estructura organitzativa, plantilles, informació dels alts càrrecs
4. Informació de territori, urbanisme i medi ambient



**Extret de l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.**

## 4. GVAOBERTA

<http://www.gvaoberta.gva.es>



The screenshot shows the homepage of the GVAOBERTA portal. At the top right, there are language options for 'Castellano' and 'Valencià', and the website URL 'www.gva.es'. The main header features the 'gva Oberta' logo with the tagline 'PORTAL DE TRANSPARÈNCIA DE LA GENERALITAT VALENCIANA'. A navigation menu includes links for 'EL CONSELL', 'ORGANITZACIÓ DE LA GVA', 'SERVEIS A LA CIUTADANIA', 'XIFRES', 'ORDENACIÓ URBANISME I MEDI AMBIENT', and 'DADES OBERTES'. A search bar is located on the right. The main banner area displays the text 'EL PORTAL DE TRANSPARÈNCIA DE LA GENERALITAT VALENCIANA' over a background image of a modern building's glass facade. A 'SABER-NE MÉS' button is positioned at the bottom right of the banner. Below the banner, a row of seven orange icons represents various services: VIATGES, RETRIBUCIONS, OBSEQUIS, CAIXA FIXA, CONTRACTES, CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, and ACCÉS INFORMACIÓ PÚBLICA. A green bar with the text 'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA' is located below the icons. A large green button with a document icon and the text 'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA' is prominently displayed, with the subtext 'Accés telemàtic amb i sense certificat digital' underneath. A 'MÉS INFO' button is at the bottom right. At the very bottom, there are three small colored circles (yellow, grey, grey) and a vertical scrollbar on the right side of the page.

## 5. COMPTES OBERTES

«L'accés als comptes bancaris on es depositen els diners públics, que són dels valencians i les valencianes, és la major garantia de transparència en l'administració i el mecanisme més eficaç per a lluitar contra la corrupció i per a la promoció d'una eficaç rendició de comptes dels poders públics i de la seua gestió. Aquesta llei és, per tant, un pas més que garanteix la transparència des del grau màxim, com és la 'publicitat activa'. És l'administració qui posa a disposició dels ciutadans tota la informació en el portal de transparència GVA Oberta, en format de dades obertes, i no és un mer dret d'accés.» **Preàmbul de la [Llei 5/2016](#), de 6 de maig, de Comptes Oberts per a la Generalitat**

### Informació a emetre (trimestralment):

- a) Dades de l'emissor.
- b) Dades del compte:
  - Entitat bancària, financera o de crèdit.
  - Sucursal, inclòs, si és el cas, el domicili d'aquesta.
  - Tipus de compte, Denominació, Titularitat.
  - Número del compte (per motius de seguretat, únicament els 4 primers i els 4 últims dígits)
  - Codi d'identificació fiscal associat al compte.
- c) El saldo actualitzat a les zero hores del dia.
- d) Sobre cada moviment: Destinatari (quan no calga anonimitzar-lo), Concepte, Data, Import.



**Extret de l'article 2 de la [Llei 5/2016](#), de 6 de maig, de Comptes Oberts per a la Generalitat**

## 6. REUTILITZACIÓ DE LA INFORMACIÓ

Difusió de la informació pública:

- accessible per mitjans electrònics i reutilitzable,
- a lliure disposició pels ciutadans, institucions acadèmiques, empreses i altres agents,
- per a la creació de valor per mitjà de nous productes i servicis,
- garantint que el contingut de la informació no siga alterat,
- citant la font i la data de l'última actualització,
- sense que es desnaturalitze el seu sentit,
- sense sotmetre's a cap llicència prèvia,
- sempre que es respecten els límits establits en l'ordenament jurídic i
- sempre que l'ús indicat no constituïska una activitat administrativa.

**Extret de l'article 20 i ss de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.**

**També:** [Ley 37/2007](#), de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público.

**Les preguntes que cal fer:**

- Quina part de la informació que gestiona l'administració és pública?
- Què passa amb la informació amb dades de caràcter personal?

## 7. OPENDATA I RISP

**Open Data** és una filosofia que té per objectiu posar a disposició de la societat les dades que gestiona l'administració pública en formats lliures (formats no propietaris) i sense pagament per l'ús de dades (dades gratuïtes).

Qualsevol ciutadà o empresa pot analitzar, reutilitzar i redistribuir aquestes dades, generant valor econòmic. Sobre les dades públiques es podran construir noves idees que generen noves dades, coneixements o, fins i tot, la creació de nous serveis amb beneficis econòmics o socials.

**RISP (Reutilització de la Informació del Sector Públic)** és un concept semblant, però amb la possibilitat de publicació de les dades en qualsevol format i del pagament pel seu ús.

### Les preguntes que cal fer:

- Quina relació hi ha entre dades obertes i transparència?
- Dades obertes és igual a govern obert?

## 8. PRINCIPIS DE L'OPENDATA

1. **Públiques**: Cal obrir **totes** les dades de caràcter públic (totes aquelles, és clar, que no estiguen subjectes a restriccions de privacitat, seguretat o drets d'autor). L'administració no decideix arbitràriament quines dades és pertinent publicar.
2. **Detallades**: Cal publicar les dades tal com estan en el seu origen, sense processar i, per tant, mantenint el major nivell de detall possible, el que es coneix com dades **en brut**.
3. **Actualitzades**: Les dades han de ser posades a disposició dels usuaris amb la freqüència necessària perquè no perdin el seu valor i siguen precises i actuals.
4. **Accessibles**: Cal fer accessible les dades al major nombre d'usuaris possible. No hauria d'existir **cap restricció** per a tots aquells que vulguen fer ús de les dades, ni en el propòsit d'ús.
5. **Automatitzades**: Les dades han d'estar estructurades perquè puguen ser processades i reutilitzades d'una forma automàtica per un ordinador.
6. **Sense registre**: Les dades han d'estar disponibles per a tothom, sense necessitat d'identificar-se prèviament.
7. **Obertes**: Els formats de les dades han de ser oberts i no propietaris; és a dir, no poden dependre d'una entitat o d'una eina propietària d'una entitat.
8. **Lliures**: Les dades han de ser d'ús 100% lliure per als usuaris. Així, les dades han d'estar lliures de drets, patents, copyright i no estar subjectes a drets de privacitat, seguretat o privilegis que puguin estar reglades per altres normes.

## 9. FORMATS DE L'OPENDATA

- **CSV (Valors Separats per Coma):** és un tipus de document de text pla en format senzill per representar dades tabulades en columnes separades per comes (o punt i coma) i files separades per salts de línia.
- **XML (Llenguatge Etiquetatge Extensible):** és un metallenguatge simple que permet la interpretació de dades per diferents llenguatges. És l'estàndard per a l'intercanvi d'informació estructurada entre diferents plataformes.
- **RDF (Infraestructura per Descripció de Recursos):** és un model universal basat en XML que permet intercanviar i enllaçar a través de diferents aplicacions dades i recursos.
- **RSS (Sindicació Realment Senzilla):** és un format basat en XML per a l'ordenació de continguts de pàgines web actualitzats freqüentment, com poden ser les notícies, blocs o podcasts.
- **ODATA (Open Data Protocol):** és un protocol obert que permet fer directament consultes i seleccions sobre els conjunts de dades oferts, així com descarregar els resultats d'aquestes operacions.
- **Altres formats estructurats** en menor o major mesura com SHP, JSON, ODS, o alguns orientats a la informació geogràfica per poder ser representada en mapes com KML, WMS, WCS o WFS.

## 10. ALTRES FORMATS NO LLIURES

Altres formats impedeixen que les dades puguen ser obertes:

- **Formats per a les imatges (JPEG, GIF, TIFF, etc.)** ja que les màquines no poden interpretar el seu contingut d'una manera automàtica.
- **PDF (Format de Document Portàtil)** és un format de emmagatzemament per a documents digitals independent de plataformes de software o hardware. Este format és de tipus compost (imatge vectorial, mapa de bits i text). Desenvolupat per l'empresa Adobe Systems. Tot i que el seu origen va ser per ser universals, tampoc són estructurats ja que poden contenir imatges o ser una imatge que conté text.
- **Els formats propietaris com Word o Excel** requereixen disposar de llicència per al seu ús, la qual cosa fa que no siga aconsellable usar-los. En el cas de les dades en format Excel, són fàcilment exportables a formats de text com CSV que sí complirien els requisits de format no propietari.

**La pregunta que cal fer:**

- Quin és el millor format de reutilització d'informació?
- Per què alguns formats propietaris s'han convertit en estàndard de facto?

## CONJUNTS DE DADES

### Temes

- Medi ambient (196)
- Educació (41)
- Turisme (23)
- Legislació i justícia (14)
- Urbanisme i infraestructures (11)
- Salut (8)
- Ocupació (5)
- Transport (3)
- Societat i benestar (1)
- Indústria (1)

### Etiquetes

- ICV (169)
- Cubierta terrestre (156)
- Institut Cartogràfic València (103)
- Uso del suelo (62)
- Vuelo fotogramétrico (59)
- Edificios (57)
- fotograma (55)
- Fototeca Valenciana (55)
- IDEA\_INSPIRE (43)
- estacions (35)

Mostra més Etiquetes

### Formats

- HTML (176)
- XML (104)
- JSON (104)
- CSV (104)
- PDF (89)
- WMS (78)
- KML (23)
- ODS (1)



## 303 conjunts de dades trobats

Ordena per: Més consultat

### Centres educatius 2011 - 2012

Dades de centres educatius d'Educació Infantil, Primària i Secundària.

CSV JSON PDF XML

### Contaminació Atmosfèrica i Ozó - Mitjanes Diàries 2011

Valors històrics en mitjanes diàries de la qualitat de l'aire de les distintes estacions que componen la Xarxa Valenciana de Vigilància i Control de la Contaminació Atmosfèrica.

CSV JSON XML PDF

### Centres educatius 2009 - 2010

Dades de centres educatius d'Educació Infantil, Primària i Secundària.

CSV JSON PDF XML

### Resum d'escolarització 2012 - 2013

Dades d'escolarització d'Educació Infantil, Primària i Secundària. Centres, unitats i alumnat.

CSV JSON PDF XML

### Vuelo fotogramétrico del año 1988 del Parque Natural de la Albufera

HTML

Vuelo fotogramétrico del Parque Natural de la Albufera . El vuelo fue realizado en junio de 1988 con la cámara WILD UAG II 3051 de focal f=152,47mm .Se realizaron 851...

### Vuelo fotogramétrico del año 1990 de la Marjal de la Safor

HTML

Vuelo fotogramétrico de la zona de Marjal de la Safor . El vuelo fue realizado en noviembre de 1990 con la cámara Wild RC 10 UAg 1052 de focal f = 153,26mm.Se realizaron...

### Vuelo fotogramétrico del año 2003 de la provincia de Castellón

HTML

Vuelo fotogramétrico de la provincia de Castellón. El vuelo fue realizado en abril de 2003 con la cámara RC30 15/74 UAG-S 13400 de focal f=153,42mm. Se realizaron 2098...

### Alumnat matriculat en Conservatoris Professionals de Música 2006 - 2007

Detall de l'alumnat matriculat en els Conservatoris Professionals de Música desglossat per especialitat.

CSV JSON PDF XML

### Centres educatius 2010 - 2011

Dades de centres educatius d'Educació Infantil, Primària i Secundària.

CSV JSON PDF XML

### Alumnat matriculat en Conservatoris Professionals de Música 2012 - 2013

Detall de l'alumnat matriculat en els Conservatoris Professionals de Música desglossat per especialitat.

CSV JSON PDF XML

### Mapa de las cuencas hidrográficas de la Comunitat Valenciana escala 1:300.000 del Institut Cartogràfic Valencià

HTML

Mapa de la hidrografía del territorio Valenciano.